

<p>Réseau Billital Maroobe Réseau des Organisations d'Éleveurs et Pasteurs de l'Afrique</p> 	<p>CEDEAO - ECOWAS</p> 
--	---

Task force régionale aliment du bétail
Faisabilité pour la réserve d'aliment bétail

Relevé des conclusions et recommandations à l'issue des travaux de l'atelier
de cadrage

Lomé (Togo) 26 et 27 Janvier 2015

I- Introduction

Les 26 et 27 janvier 2015, s'est tenue à Lomé en République Togolaise, la réunion de la Task Force de la CEDEAO sur le Stockage de Sécurité alimentaire en Afrique de l'Ouest organisée conjointement par la CEDEAO et le Réseau Billital MAROOBE.

La réunion a été placée sous la direction de la CEDEAO tandis que la facilitation a été assurée par Dr Yamar Mbodj, Directeur Exécutif du Hub Rural. L'Atelier a regroupé une trentaine de participants notamment, les responsables des organisations pastorales nationales membres des Antennes (AREN, ADENA, ANOPER, TASSAGHT, RECOPA, BLIMPAN) et régionales (Réseau Billital Maroobé, APESS), les représentants des ministères en charge de l'élevage, les responsables des structures nationales en charge de la gestion des sécurité alimentaire humaine, les représentants des organisations et experts d'institutions de coopération sous-régionales, régionales ou internationales (CEDEAO, UEMOA, CILSS, AGRITERA, AECID, CARE). La liste des participants est jointe en annexe.

II- Objectifs de la réunion

L'objectif global de la faisabilité engagée vise à définir les modalités de mise en œuvre et de fonctionnement d'un modèle de réserve d'aliments du bétail adaptée aux réalités des contextes des pays et permettant une amélioration de la prévention et de la gestion des crises pastorales.

Cette faisabilité doit répondre à quatre objectifs spécifiques :

- confirmer la justification d'un dispositif spécifique de sécurisation des troupeaux en période de crise ;
- analyser la pertinence de l'approche préconisée dans les termes de référence ;

- définir le fonctionnement d'un système capable d'opérationnaliser cette approche ;
- déterminer les avantages (meilleures capacités d'offre de produits et de négociation,...) et les inconvénients de la démarche préconisée (coût de transaction, dynamisme de l'organisation,...).

Cet atelier regroupant les membres de la "task force" organisé conjointement par le RBM et la CEDEAO, sous la coordination du Hub Rural avait pour objectif d'établir un premier cadrage de l'étude en cours de démarrage afin de :

- promouvoir une vision partagée de la configuration technique de la réserve d'aliment du bétail (description technique du fonctionnement du système) et des défis liés à son opérationnalisation ;
- définir les orientations possibles de la proposition de projet pilote de mise en œuvre de la réserve d'aliment du bétail ;
- valider la démarche méthodologique de conduite de l'étude de faisabilité ;
- et plus largement, recueillir les suggestions et propositions des membres de la task force : personnes ressources à rencontrer, ressources documentaires à exploiter, expériences pertinentes devant être capitalisées et questions essentielles à intégrer dans le processus.

III- Cérémonie d'Ouverture

La cérémonie d'ouverture a été marquée par deux interventions à savoir celle de Monsieur Boureima Dodo, Secrétaire Permanent du Réseau Billital Maroobé et celle du Dr Vivian N. Iwar, Chef de la Division Elevage à la Direction de l'Agriculture et du Développement de la Commission de la CEDEAO.

Dans son intervention, Monsieur Boureima Dodo s'est réjoui de constater la présence effective des acteurs invités, ce qui, de son point de vue, témoigne de l'intérêt que les acteurs accordent à la thématique d'aliment de bétail.

Quant à Dr Vivian N. Iwar, elle a insisté sur l'intérêt qu'accorde son institution à l'élevage de façon générale et à la question de l'alimentation du bétail en particulier.

IV- Déroulement de la rencontre

Monsieur Blama Jallo, Responsable de la CTR du RBM a rappelé les origines de cette initiative qui prend racine dans le programme de stockage de sécurité alimentaire de la CEDEAO. Il a également présenté les conclusions auxquelles une première réunion tenue à Niamey (janvier 2013) a débouché et qui ont permis de définir les termes de référence du présent atelier.

Après un rappel de l'historique du processus de formulation engagé, les consultants ont partagé leurs premières analyses sur trois champs à approfondir avec les membres de la task force:

Problématique et justification de la réserve aliment du bétail (enseignements tirés des crises pastorales et résilience, enjeux d'une réponse structurelle, synthèse de l'analyse de l'offre en SPAI).

Les participants ont partagé plusieurs préoccupations et formulé différentes séries de propositions qui ont permis de soulever des interrogations importantes sur les objectifs recherchés par cette faisabilité, et aussi d'orienter le travail des consultants.

Plusieurs institutions régionales, nationales, OP, PTF ont contribué dans le cadre des discussions à l'analyse des problèmes d'accès des éleveurs aux aliments du bétail dans les différents pays de la région.

Une seconde partie des travaux s'est concentrée sur l'analyse des expériences et enseignements dans le domaine, en particulier les banques d'aliment du bétail, les pratiques d'achats existantes au Niger et au Sénégal, les expériences de gestion des stocks dans le domaine de l'alimentation humaine, les travaux réalisés par le RBM en 2012.

Plusieurs expériences des participants sont venues enrichir ces présentations, notamment de l'APESS et du RECOPA au Burkina Faso, du RBM au Sénégal et au Mali, de l'AREN au Niger. A plusieurs reprises l'expérience des pouvoirs publics du Sénégal a été présentée, en mettant l'accent sur ses différentes facettes.

Une contribution du CILSS a permis d'apporter un éclairage sur la stratégie du PRAPS-Banque Mondiale dans ses composantes régionale et nationales, en particulier dans sa composante 4 prévention et gestion des crises pastorales.

La dernière partie de la présentation des consultants a porté sur le développement des premiers éléments de la stratégie du projet pilote à instruire. Plusieurs apports des membres de la task force ont ainsi été intégrés (articulation du fonctionnement structurel et de la gestion des crises, l'amélioration des techniques de production et de qualité de l'aliment du bétail, l'accès au crédit, les innovations à promouvoir, en particulier dans le domaine de la valorisation des produits et sous-produits locaux, le renforcement des capacités et la sensibilisation ...).

V- Synthèse des travaux

Au terme de ces travaux on peut retenir une grande richesse des expériences et enseignements à prendre en compte dans la faisabilité. Les connaissances sur les crises passées, sur les adaptations des pasteurs, les modalités de gestion de ces crises et leurs effets sont particulièrement utiles à intégrer dans l'analyse. Les interventions des membres de la task force ont souligné la pertinence de l'objectif de renforcer la disponibilité et l'accessibilité en aliment du bétail pour les pasteurs en lien avec la mobilité. C'est une grande diversité d'expériences qui ont été développées pour réduire la vulnérabilité, en facilitant l'accès à l'aliment du bétail, à travers les initiatives des OP, des projets intégrant une composante aliment du bétail, les initiatives des Etats pour développer les capacités d'approvisionnement et les innovations en matière de fabrication d'aliments du bétail, les initiatives des industriels dans la fabrication d'aliment du bétail plus élaborés et plus adaptés. Enfin il ressort clairement que l'offre en aliment du bétail est très diverse suivant les pays de la sous-région : types de produits, valeur nutritive et qualité, disponibilité, régularité, organisation des filières.

Au terme des échanges **plusieurs principes clefs ont été mis en évidence et seront approfondis sur le terrain, à savoir :**

- Un projet pilote expérimenté sur trois espaces test contrastés, pour fournir les enseignements utiles au changement d'échelle envisagé à moyen terme
- Des dispositifs pilotes aptes à répondre aux enjeux :
 - d'amélioration de la disponibilité structurelle en aliment du bétail pour renforcer la résilience pastorale
 - de soutien d'urgence en situation de crises pastorales pour limiter les pertes en bétail des groupes vulnérables
- Une articulation entre 3 niveaux régional (réserve financière pour l'urgence), national (réserve physique et financière en soutien à la disponibilité structurelle) et local /dispositif opérationnel de gestion des stocks (acteurs des espaces tests).

VI- Ebauche de stratégie et esquisse de cadre logique

La stratégie du projet pilote à élaborer devrait permettre de construire une capacité progressive de réponse aux crises pastorales, une capacité conjointe des services de l'Etat et des organisations pastorales.

Elle devrait :

- assurer la disponibilité d'un stock minimal d'aliments du bétail.
- permettre la disponibilité d'un stock mobilisable à temps dans les espaces adaptés aux disponibilités fourragères du moment.
- faciliter un pré-positionnement sur des sites qui facilite ensuite la répartition du stock par camion.
- appuyer sur les organisations pastorales pour assurer la gestion technique ou mettre en place des dispositifs conjoints pouvoirs publics / organisations pastorales.
- renforcer les capacités de gestion des organisations pastorales et les responsabiliser pleinement dans la gestion, tout en garantissant une gouvernance plus transparente.
- améliorer la réponse à la crise et le ciblage des ménages pastoraux confrontés aux crises.

Une première ébauche de cadre logique a été discutée par la task force. Les principaux éléments dégagés sont :

- **Objectif Général:** Une contribution est apportée à la diminution de la vulnérabilité des pasteurs face aux crises.
- **Objectif Spécifique:** Un concept opérationnel de réserve régionale d'aliment du bétail est élaboré et mis en œuvre par les acteurs et produit les éléments nécessaires au changement d'échelle.
- **R1 STOCKAGE** Le système d'appui assure la disponibilité à travers la réserve d'aliment du bétail en couvrant ses coûts.

- **R2 INFORMATION** Le système d'appui offre des services et informations aux pasteurs qui permettent élargir la base d'utilisateurs et de renforcer les stratégies d'adaptation des éleveurs.
- **R3 CREDIT** Le système d'appui facilite l'innovation dans l'accès au crédit pour les pasteurs.
- **R4 CRISES** Le dispositif intègre la gestion particulière des crises pastorales : alerte en lien avec les dispositifs existants, ciblage et distribution aux pasteurs et agro-pasteurs vulnérables
- **R5 PILOTAGE** Pilotage et dialogue politique au niveau national et régional permet d'accorder les mesures plus adéquates en s'appuyant sur les enseignements tirés de la recherche-action (compréhension des filières aliment du bétail) et du suivi d'impact.
- Le renforcement des capacités, la sensibilisation et le genre sont des éléments transversaux particulièrement importants.

VI- Conclusions et recommandations

Les participants ont examiné les propositions des consultants relatives à la mise en œuvre d'une étude de faisabilité pour l'implémentation d'un projet pilote de réserve d'aliment de bétail, sur la base des recommandations prises par la Task Force pendant la réunion d'Abidjan en Février 2014. Les discussions ont notamment porté sur :

1) Crédit

Les participants ont mis en exergue certains soucis sur le crédit par rapport au risque que cela implique pour le projet, du fait que l'approche choisie consiste à rechercher les innovations qui puissent aider à viabiliser le crédit. Les micro-payements et l'utilisation du warrantage pour les éleveurs qui disposent d'une production de céréales ont été mentionnés.

Les participants ont souligné le fait que la mobilité ne pose pas de problème particulier et ne pourrait donc constituer un facteur de restrictions sur le crédit pour les pasteurs transhumants. Des expériences pertinentes ont été présentées sur la façon d'assurer les garanties de la population transhumant avec exemples du Burkina Faso, du Sénégal, du Mali et du Niger. La dimension de la gouvernance (mise en place de structures et d'outils appropriés) mérite de faire l'objet d'une attention particulière.

2) Assurance

Les participants ont montré leur intérêt pour l'assurance comme instrument pour garantir le crédit. Une expérience intéressante a été présentée sur la façon dont l'Etat Sénégalais a souscrit à une assurance risque climatique et sur la manière dont les ressources financières obtenues de cette assurance ont permis de financer l'accès à l'aliment de bétail. Même si c'est un point important, l'étude va se concentrer sur les aspects basiques, en incorporant la possibilité d'y ajouter quelque pilote d'assurance en fonction des opportunités.

3) Orientations de la Réserve :

Les participants ont insisté sur la nécessité de prendre en compte aussi bien les préoccupations structurelles que la gestion des urgences, en vue d'aider à juguler à la fois les problèmes de disponibilité et d'accessibilité.

4) Caractère régional de la Réserve :

Les discussions ont fait ressortir l'importance de préciser comment le niveau régional sera articulé avec le niveau national, en particulier dans un contexte où les expériences nationales de stockage d'aliment de bétail sont rares et où il n'existe pas de référentiel précis pour orienter les interventions. L'atelier a recommandé d'examiner les modalités d'apporter un appui au niveau national qui viendra compléter une réserve financière au niveau régional.

5) Configuration de la Réserve :

L'Atelier a recommandé que la réserve soit répartie entre une composante physique prévue pour être positionnée dans les Etats et en suivant les couloirs de déplacements des animaux et une composante financière logée au niveau régional et qui sera mise à contribution, lorsque les situations d'urgence seront déclenchées.

6) Localisation de la réserve et des espaces pilotes

L'Atelier recommande que la localisation de la Réserve prenne en compte le déplacement des pasteurs sur les différents sous-espaces identifiés. La question de l'identification des zones d'intervention du projet pilote a été développée lors des débats. Il a été retenu de privilégier dans un premier temps un travail centré sur des sous-ensembles régionaux cohérents en lien avec la transhumance et les flux d'approvisionnement en aliment du bétail. A l'intérieur des couloirs/espaces central, est et ouest, l'enjeu est de déterminer des sous-espaces sur lesquels le projet pilote sera développé. La question de la durée du projet pilote a été soulevée et sera proposée par la faisabilité avec le souhait que les premières expériences puissent être évaluées à mi-parcours pour faciliter l'extension du dispositif et son changement d'échelle au niveau régional.

7) Régulation

Les participants se sont interrogés quant à la fonction de régulation évoquée dans les documents présentés. Il est ressorti des discussions que la réserve cherchera à contribuer à l'amélioration de l'efficacité du marché, sans qu'elle ne soit un instrument de régulation au regard de sa taille extrêmement modeste. Une coexistence entre la réserve, les commerçants et les fabricants privés est reconnue comme nécessaire, étant donné l'importance des services qu'ils apportent aux éleveurs.

Cette coexistence doit se manifester par des concertations publiques/privées, avec la participation des OP, de telle façon que le fonctionnement du marché s'améliore.

8) Alerte :

Les participants ont souhaité que la période d'alerte soit mieux définie pour permettre une prise de décision anticipée.

VII- Feuille de route des prochaines étapes de la faisabilité

Les prochaines étapes du processus sont les suivantes :

- Février 2015: missions de terrain dans les espaces pilotes
- Mi-mars 2015 : remise du premier draft au RBM
- Fin mars : restitution à la task force

Les termes de références des missions dans les trois espaces pilotes ont été discutés et complétés. Ils figurent en annexe 3.

Les membres de la task force vont faciliter ces missions dans les pays pour organiser ces travaux prévus en février (contacts avec les personnes de références, organisation de réunions et documentation).

Annexes

Liste des participants

Programme de l'atelier

Termes de références missions terrain

:

1. Poursuivre la concertation avec acteurs concernés Etat, OP, acteurs privés
2. Capitaliser les expériences utiles à la faisabilité (BAB, crédit, assurance, production aliment)
3. Approfondir la problématique des espaces tests du projet pilote: axes de transhumance à dimension transfrontalière, intégrant les marchés à bétail et les espaces d'approvisionnement en aliment du bétail
4. Evaluer les besoins en aliments du bétail dans les espaces tests en lien avec les capacités des unités existantes et de la demande qu'elles reçoivent
5. Identifier la nature de l'offre accessible en aliment du bétail, prix et filières
6. Evaluer les modes de stockage possibles suivant l'offre existante/à développer
7. Préciser la nature des informations utiles à diffuser aux éleveurs, et préciser le dispositif de gestion de l'information
8. Identifier le mode de gouvernance adapté impliquant Etat, OP et acteurs privés au niveau de chaque espace test
9. Préciser les modalités d'intervention en période de crise pastorale
10. Réunion avec les acteurs (responsables pasteurs, commerçants, fournisseurs) pour tester et approfondir l'ébauche du dispositif réserve d'aliments de bétail
11. Rôle du régional dans la gouvernance
12. Recueil des données sur les coûts pour le pilote.

Les consultants s'appuieront sur les membres de la task force pour organiser ces travaux prévus en février.